



Republika
Slovenija

Ministrstvo za promet

Minister

Langusova 4, 1535 Ljubljana
telefon: 01 478 82 82
faks: 01 478 81 39
e-pošta: gp.mzp@gov.si
<http://www.mzp.gov.si/>

Številka: 007-60/2006/30-0082757
Ljubljana, dne 15.06.2007
EVA: 2006-2411-0053

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Zadeva: **Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu EVA: 2006-2411-0053 - predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – UPB1) je Vlada Republike Slovenije na seji.... dne ... sprejela naslednji sklep:

"Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu EVA: 2006-2411-0053 in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem."

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Ljubo Zajc, sekretar, generalni direktor Direktorata za promet
Brigita Miklavc, svetovalka na Ministrstvu za promet

Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:

mag. Janez Božič, minister za promet
dr. Peter Verlič, državni sekretar na Ministrstvu za promet
Ljubo Zajc, generalni direktor Direktorata za promet

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: Da.

4. Obrazložitev predlaganega nujnega oz. skrajšanega postopka obravnave predloga zakona v Državnem zboru RS: /

Predlog in obrazložitev razlogov, zaradi katerih se predlaga skrajšanje poslovnih rokov (tretji odstavek 17. člena Poslovnika Vlade RS): /

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu prinaša prevoznikom večjo varnost delovanja na trgu in transparentnost njihovega poslovanja. Uvaja namreč solidarno odgovornost pošiljatelja in naročnika prevoza za plačilo voznine v primeru, da prevozno pogodbo sklenejo prevoznik, naročnik prevoza in pošiljatelj, ki hkrati ni naročnik. Poleg solidarne odgovornosti pa spremembe prinašajo obveznost za prevoznika, ki bodo morali na zahtevo naročnika prevoza in pošiljatelja, pred sklenitvijo prevozne pogodbe, predložiti dokument, s katerim bodo dokazovali višino voznine.

6. Presoja učinkov in usklajenost vladnega gradiva

II. Izjavljam, da predlagano gradivo:

a)	<i>Nima učinkov</i>	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40.000 € v tekočem in naslednjih treh letih
b)	<i>Nima učinkov</i>	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije
c)	<i>Nima učinkov</i>	na postopke oziroma poslovanje javne uprave/pravosodnih organov s strankami (državljeni in pravnimi osebami) oziroma na obveznosti strank do javne uprave (administrativna bremena)
d)	<i>Ima učinek</i>	na gospodarstvo, na obseg državnih pomoči: Možnost sklepanja tripartitnih prevoznih pogodb
e)	<i>nima učinka</i>	na okolje
f)	<i>Ima učinek</i>	na socialni položaj posameznikov: prevoznikom, ki bodo sklenili tripartitne prevozne pogodbe bodo zagotovljeni boljši pogoji za plačilo voznine

g)	<p>je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja in so bile v razpravo vključene nevladne organizacije oziroma predstavniki zainteresirane javnosti. V razpravo so bile vključene tudi občine in združenja občin oziroma jih gradivo ne zadeva.</p> <p>Datum objave: 05.06.2007 Vključene organizacije oz. predstavniki:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gospodarska zbornica Slovenije (GZS), - Obrtna zbornica Slovenije (OZS), - Avtoprevozniška zbornica (AZ), - Trgovinska zbornica Slovenije. <p>Svoje mnenje so podale naslednje organizacije, predstavniki: Gospodarska zbornica Slovenije, Trgovinska zbornica Slovenije.</p>	<i>DA</i>
h)	so bile v celoti upoštevane vse prejete pripombe, predlogi civilne družbe oziroma te niso bile prejete	<i>Vse prejete pripombe so bile upoštevane.</i>
i)	je bilo lektorirano	<i>DA</i>
j)	je medresorsko usklajeno z vsemi ministrstvi in vladnimi službami	<i>DA</i>

7. Delovni program Vlade RS:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu je vključen v Program dela Vlade RS za leto 2007. Rok prve predložitve v obravnavo na Vladi RS je 03.07.2007 in skrajni rok obravnave na Vladi RS 12.07.2007.

mag. Janez Božič
MINISTER

Priloge:

- ocena finančnih posledic,
- predlog sklepov Vlade RS,
- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu.

PRILOGA 1

I. Ocena finančnih posledic: Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovila s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
SKUPAJ:				

Obrazložitev (obvezno za finančne posledice nad 200.000 €, za finančne posledice nad 40.000 €, učinkujoče tudi po izteku treh let, ki jih zajema obrazec, ter pri zakonskih predlogih).

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Na podlagi 2. odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na seji.... dne ... sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem.

Številka: _____

Datum: _____

mag. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

- Ministrstvo za promet, Langusova 4, 1535 Ljubljana,
- Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana.



**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O
PREVOZNIH POGODBAH V CESTNEM PROMETU**
redni postopek
EVA: 2006-2411-0053

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Zakon o prevoznih pogodbah v cestnem prometu (ZPPCP-1) je bil sprejet v letu 2003 in objavljen v Uradnem listu RS št. 126/2003. Zakon povzema mednarodne konvencije, ki urejajo prevozne pogodbe v cestnem prometu, s tem pa ureja tudi prevozne pogodbe v notranjem cestnem prometu. V času od sprejema zakona do danes so prevozniki, katerih se ta zakon najbolj tiče predvsem v delu, ki govori o pogodbi o prevozu tovora, izpostavili problem plačilne discipline naročnikov prevoza oziroma pošiljateljev. Da bi se ustvaril večji red na tem področju in zagotovilo boljše in konkurenčnejše poslovanje slovenskih prevoznikov, se je pripravila novela Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona

Kot že rečeno, se predlagane spremembe nanašajo predvsem na pogodbo o prevozu tovora in plačilo voznine. Spremembe in dopolnitve naj bi omogočile prevoznikom večjo varnost na trgu in večjo plačilno disciplino naročnikov prevozov in pošiljateljev.

Prevozniki namreč ne sklepajo prevoznih pogodb vedno neposredno s pošiljateljem. Vedno več je namreč t.im. posrednikov/naročnikov prevozov, ki sklenejo v svojem imenu in zase ali za drugega, ponavadi pošiljatelja, s prevoznikom prevozno pogodbo, vendar prevozniku po opravljenem prevozu ne izplačajo voznine za ta prevoz. Novela zakona omogoča, da se prevozna pogodba lahko sklene med pošiljateljem, naročnikom prevoza in prevoznikom in sta prva dva solidarno odgovorna za plačilo voznine. Tako se prevoznikom omogoča uspešnejše poslovanje, saj naj bi lažje prišli do plačila za opravljeno delo.

Druga sprememba Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu pa uvaja dokument, ki ga mora vsak prevoznik, na zahtevo naročnika ali pošiljatelja, predložiti pred sklenitvijo prevozne pogodbe naročniku prevoza ali pošiljatelju.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih ali prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevoznih pogodbah v cestnem prometu ni povezan s pravnim redom EU.

Francija

Francoski Zakon o razmerjih pri sklepanju pogodb o oddajanju del podizvajalcem na področju cestnega prevoza blaga (št. 92-1445 z dne 31. decembra 1992, uradno prečiščeno besedilo z dne 22 septembra 2000 – prvotna različica v UL) določa področje uporabe za:

- pogodbe, s katerimi cestni prevoznik blaga ali špediter oddaja cestnemu prevozniku blaga v izvajanje en prevoz blaga ali več takih prevozov, pri čemer mora ta v celoti uporabljati najmanj eno vozilo;
- pogodbe, s katerimi cestni prevoznik blaga ali najemodajalec vozil odda enkrat ali večkrat najemodajalcu gospodarskih vozil v zagotavljanje vozila z voznikom.

Vsaka pogodbeni stranka mora biti sposobna predložiti dokument, ki dokazuje pogodbeno ceno, sklenjeno za izvajanje teh dejavnosti. Oglobi se vsaka oseba, ki naroči izplačilo za opravljena pogodbeni dela po ceni, ki ne omogoča pokrivanja določenih stroškov in izdatkov: stroškov zaradi zakonskih obveznosti in predpisov, zlasti s področja socialne varnosti, stroškov goriva in vzdrževanja vozil, stroškov odplačevanja vozil ali najemnin za vozila, izdatkov, ki jih imajo vozniki vozil na poti, izdatkov za cestnino, izdatkov za prevozne dokumente in koleke in v podjetjih z enim zaposlenim, izdatkov za plačo direktorja podjetja.

Dekret o razmerjih pri sklepanju pogodb o oddajanju del podizvajalcem na področju cestnega prevoza blaga (št. 93-824 z dne 18. maja 1993, uradno prečiščeno besedilo z dne 26. maja 1993 – prvotna različica v UL) določa, da se vsaka oseba, ki sklene pogodbo o izvajanju prevoznih dejavnosti, kaznuje z globo, če ne predloži dokumenta, ki dokazuje pogodbeno ceno.

Avstrija

V Republiki Avstriji prevoznih pogodb v cestnem prometu ne ureja poseben zakon. Ureditev so prevzeli po Konvenciji o pogodbi o mednarodnem cestnem prevozu blaga (CMR), sprejeta v Ženevi leta 1956 in je začela veljati 2. julija 1961. Avstrija je Konvencijo podpisala 28. junija 1960 in jo ratificirala leta 1961 z aktom Zveznega kanclerja. S tem aktom je bila Konvencija CMR direktno prenesena v avstrijsko pravno ureditev.

Litva

V Republiki Litvi transportne pogodbe ureja Zakonik o cestnem prometu iz 19.11.1996 (št. I-1628, z dopolnitvijo 19.03.2002, št. IX-790).

PREVOZ TOVORA

S pogodbo za prevoz tovora se prevoznik zaveže, da bo na podlagi izdanega naročila, prevzel blago, ponudil vozilo in da bo, v skladu s tovarnim listom, prepeljal tovor, ki mu je zaupan do namembnega kraja in ga dostavil prejemniku, pri čemer se pošiljatelj zaveže, da bo dal tovor in plačal znesek, določen v pogodbi o prevozu tovora. Mednarodni prevoz blaga se opravlja v skladu s Konvencijo CMR.

4. Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Predlog sprememb in dopolnitev zakona nima finančnih posledic za proračun, kot tudi nima posledic za druga javna finančna sredstva.

5. Druge posledice, ki jih bo imel sprejem zakona

Sprejem zakona ne bo prinesel drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o prevoznih pogodbah v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 126/2003) se v 24. členu doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

"(2) Kadar prevozno pogodbo sklenejo prevoznik, naročnik prevoza ter pošiljatelj, ki hkrati ni naročnik prevoza, sta naročnik prevoza in pošiljatelj solidarno odgovorna prevozniku za plačilo voznine."

2. člen

V 83. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

"(2) Naročnik prevoza in pošiljatelj lahko pred sklenitvijo pogodbe od prevoznika zahtevata predložitev dokumenta, s katerim prevoznik utemeljuje višino voznine."

3. člen

Besedilo 97. člena se spremeni tako, da se glasi:

" (1) Z globo od 1.250 eurov do 20.870 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnosti, ki ravna v nasprotju z zahtevo ministrstva, pristojnega za promet, iz prvega odstavka prejšnjega člena.

(2) Z globo od 420 eurov do 2090 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost."

4. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV POSAMEZNIH ČLENOV

1. člen

Nov drugi odstavek 24. člena omogoča, da pogodbo o prevozu tovora sklenejo prevoznik, naročnik prevoza in pošiljatelj, in kadar je temu tako, sta slednja solidarno odgovorna prevozniku za plačilo voznine. Po 395. členu Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, št. 83/01 in 32/04) je vsebina solidarnosti opredeljena tako: Vsak dolžnik solidarne obveznosti odgovarja upniku za celo obveznost in lahko upnik zahteva njeno izpolnitev od kogar hoče, vse dotlej, dokler ni popolnoma izpolnjena; vendar pa obveznost preneha, ko jo en dolžnik izpolni, in so vsi dolžniki prosti. Izmed več solidarnih dolžnikov lahko vsak dolguje z drugim rokom izpolnitve, z drugimi pogoji in sploh z različnimi odmiki.

2. člen

Prevoznik bo moral na zahtevo naročnika prevoza in pošiljatelja, pred sklenitvijo pogodbe o prevozu predložiti naročniku oziroma pošiljatelju dokument, s katerim bo dokazal višino voznine.

3. člen

Dne 28.5.2006 je stopil v veljavo Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 40/2006 z dne 14.4.2006; ZP-1C), ki spreminja veljavno ureditev na področju prekrškov med drugim tako, da normira možne razpone predpisovanja glob v evrih in določa prehod na evro z vidika predpisovanja prekrškov. Zaradi skladnosti z navedenim zakonom in ustrezne valutne določenosti glob od uvedbe evra kot valute RS so zneski glob zapisani izključno v evrih in v primerno zaokroženem znesku.

4. člen

Določen je klasičen vakacijski rok, da začne zakon veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

24. člen (vsebina pogodbe)

S pogodbo o prevozu tovora se prevoznik obveže, da bo tovor prepeljal v namembni kraj in ga izročil prejemniku ali drugi pooblaščenim osebi, ki jo določi prejemnik, pošiljatelj pa, da mu bo plačal v pogodbi dogovorjeno voznino.

83. člen (določitev voznine)

Voznina se določi s prevozno pogodbo ali na drug običajen način.

97. člen

(1) Z globo od 300.000 tolarjev do 5.000.000 tolarjev se za prekršek kaznuje pravna oseba ali samostojna podjetnica ali samostojni podjetnik (v nadaljnjem besedilu: samostojni podjetnik), ki ravna v nasprotju z zahtevo ministrstva, pristojnega za promet, iz prvega odstavka prejšnjega člena.

(2) Z globo od 100.000 tolarjev do 500.000 tolarjev se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika.